

PELAKSANAAN KEWENANGAN KEPALA DESA DALAM  
MENGOORDINASIKAN PEMBANGUNAN DESA SECARA PARTISIPATIF  
BERDASARKAN PASAL 26 AYAT (2) HURUF (M) UNDANG – UNDANG  
NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan

Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

Program Studi Ilmu Hukum



Disusun oleh:

CATRESIA YUNIANITA INTAN LUCIA

NIM: 201310110311425

FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

2019

**PELAKSANAAN KEWENANGAN KEPALA DESA DALAM  
MENGOORDINASIKAN PEMBANGUNAN DESA SECARA  
PARTISIPATIF BERDASARKAN PASAL 26 AYAT (2) HURUF (M)  
UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA**

Diajukan Oleh:

**CATRESIA YUNANTA INTAN LUCIA**

**201310110311425**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

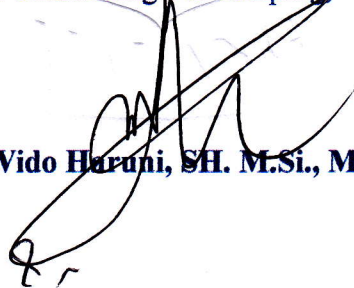
Pada, Sabtu 26 Oktober 2019

Pembimbing Utama,



**Dr. Sulardi, SH., M.Si.**

Pembimbing Pendamping

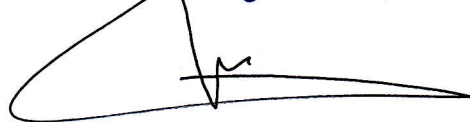


**Catur Wido Haruni, SH. M.Si., M.Hum**



**Dr. Tongat, SH., M.Hum**

Ketua Program Studi,



**Nu'man Aunuh, SH., M.Hum**

# SKRIPSI

Disusun oleh:

**CATRESIA YUNIANITA INTAN LUCIA**

**201310110311425**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Sabtu 26 Oktober 2019

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan

memperoleh gelar Sarjana Hukum

di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

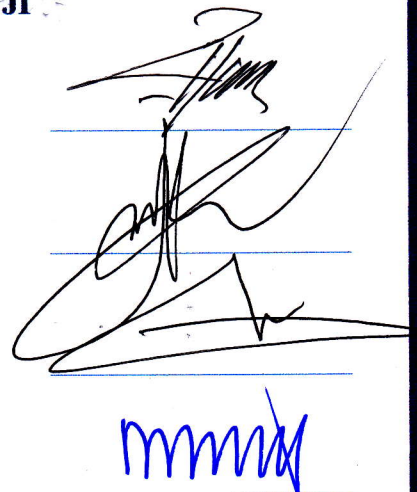
## SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Dr. Sulardi, SH., M.Si.

Sekretaris : Catur Wido Haruni, SH. M.Si., M.Hum

Penguji I : Nu'man Aunuh, SH., M.Hum

Penguji II : Dr. Haris, SH. MH.



Handwritten signatures of the examination board members, including the Chairman, Secretary, and two examiners, written in black ink on blue horizontal lines.

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : CATRESIA YUNIANITA INTAN LUCIA

NIM : 201310110311425

Jurusan : **Ilmu Hukum**

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

PELAKSANAAN KEWENANGAN KEPALA DESA DALAM  
MENGOORDINASIKAN PEMBANGUNAN DESA SECARA  
PARTISIPATIF BERDASARKAN PASAL 26 AYAT (2) HURUF (M)  
UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSklusif.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.



Malang, 12 Nopember 2019

**Catresia Yunianta Intan Lucia**



## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrahmanirrohim,*

Puji syukur hanya milik Alah *Tabaraka Wa Ta'ala*, dialah *Rabb* yang telah menurunkan Al-Qur'an dengan membawa kebenaran dan keadilan. Alhamdulillahirobbil Allamin dengan rahmat dan hidayah-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“PELAKSANAAN KEWENANGAN KEPALA DESA DALAM MENGOORDINASIKAN PEMBANGUNAN DESA SECARA PARTISIPATIF BERDASARKAN PASAL 26 AYAT (2) HURUF (M) UNDANG – UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA (STUDI KASUS DESA MULYOAGUNG DAN DESA SELOREJO KECAMATAN DAU KABUPATEN MALANG)”**. Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurahkan kepada sang pembawa kabar gembira dan peringatan bagi seluruh alam serta penutup para nabi dan rasul, Muhammad SAW, semoga Allah melimpahkan rahmat dan kesejahteraan kepada beliau, keluarganya, para sahabatnya, dan siapa saja yang mengikuti jejak mereka dalam kebajikan hingga akhir zaman.

Skripsi ini dikerjakan demi memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang. Penulis menyadari bahwa skripsi ini dapat selesai berkat bimbingan, dukungan dan motivasi dari banyak pihak. Oleh karena ini dengan ikhlas sepenuh hati menghaturkan rasa hormat dan terima kasih kepada :

1. Ayah Sutakat, S.H yang selalu mendukung, memberikan perhatian, do'a dan tak henti-hentinya menasehatiku dan Mama Sri Asih, S.Pd atas do'a dan motivasi demi lancarnya pendidikan S-1. Tiada suatu hal yang setara untuk membalas seluruh pengorbanan selama ini selain tanda bakti padamu. Hanya Allah SWT yang mampu membalas segala keihklasan dan semua usaha yang mami berikan.
2. Bapak Dr. Fauzan, M.Pd selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang, yang telah menerima dan memberi kesempatan untuk belajar serta menambah ilmu pengetahuan di lembaga yang dipimpinnya.
3. Bapak Dr. Tongat, SH., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
4. Bapak Nu'man Aunuh, SH., M.Hum selaku Ketua Prodi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.

5. Bapak Dr.Sulardi, SH., M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan pengarahan, saran dan motivasi hingga terselesaikannya skripsi ini.
6. Ibu Catur Wido Haruni, SH., M.Si., M.Hum selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan serta semangat dari awal hingga terselesaikannya skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang telah memberikan bekal ilmu dan pengetahuan selama proses perkuliahan.
8. Kepala Desa Mulyoagung dan Kepala Desa Selorejo, Ketua BPD (Badan Permusyawaratan Desa) Desa Mulyoagung dan Ketua BPD (Badan Permusyawaratan Desa) Desa Selorejo, Tokoh Masyarakat Desa Mulyoagung dan Tokoh Masyarakat Desa Seloejo.
9. Teman-teman Fakultas Hukum angkatan 2013 yang sangat aku sayangi.

Seluruh pihak-pihak yang telah membantu menyelesaikan skripsi ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, hanya ucapan terima kasih yang dapat penulis berikan kepada semuanya. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang berkepentingan. Namun demikian tiada manusia yang sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan untuk menjadikan skripsi ini lebih baik.

***Billahi fii sabillihq fastabiqul khoirot***

Malang, 11 September 2019

CatresiaYuniantaIntan Lucia

## DAFTAR ISI

	Halaman
Lembar Cover.....	i
Lembar Pengesahan .....	ii
Lembar Pengesahan Sesudah Ujian .....	iii
Surat Pernyataan Penulisan Hukum Bukan Hasil Plagiasi .....	iv
Ungkapan Pribadi / Motto .....	v
Abstraksi .....	vi
<i>Abstract</i> .....	vii
Kata Pengantar .....	viii
Daftar Isi.....	x
Daftar Bagan .....	xii
Daftar Tabel .....	xiii
Daftar Diagram.....	xiv
Daftar Lampiran.....	xv
 <b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Kegunaan Penelitian.....	10
F. Metode Penelitian.....	11
G. Sistematika Penulisan .....	14
 <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Tinjauan Umum Tentang Kewenangan Kepala Desa .....	17
1. Pengertian Kewenangan.....	17
2. Kewenagna Kepala Desa.....	20
B. Tinjauan Umum Tentang Pembangunan Desa.....	22
C. Tinjauan Umum Tentang Partisipasi.....	29

### **BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Gambaran Umum Kondisi Desa Mulyoagung dan Desa Selorejo .....	35
1. Desa Mulyoagung .....	35
2. Desa Selorejo.....	40
B. Pelaksanaan Kewenangan Kepala Desa Dalam Mengoordinasikan Pembangunan Desa Secara Partisipatif .....	43
1. Desa Mulyoagung .....	43
2. Desa Selorejo.....	64
C. Faktor Penghambat dan Pendukung Yang Mempengaruhi Pelaksanaan Kewenangan Kepala Desa Dalam Mengoordinasikan Pembangunan Desa Secara Partisipatif.....	83
1. Desa Mulyoagung .....	83
2. Desa Selorejo .....	85

### **BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	88
B. Saran.....	89

<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	91
-----------------------------	----

<b>LAMPIRAN</b> .....	93
-----------------------	----



## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1</b>	Batas Wilayah Desa Mulyoagung .....	37
<b>Tabel 2</b>	Pembangunan di Desa Mulyoagung Tahun 2015 .....	55
<b>Tabel 3</b>	Pembangunan di Desa Mulyoagung Tahun 2016 .....	57
<b>Tabel 4</b>	Pembangunan di Desa Mulyoagung Tahun 2017 .....	60
<b>Tabel 5</b>	Pembangunan di Desa Mulyoagung Tahun 2018 .....	63
<b>Tabel 6</b>	Pembangunan di Desa Mulyoagung Tahun 2015 – 2018 .....	64
<b>Tabel 7</b>	Pembangunan di Desa Selorejo Tahun 2015 .....	76
<b>Tabel 8</b>	Pembangunan di Desa Selorejo Tahun 2016 .....	78
<b>Tabel 9</b>	Pembangunan di Desa Selorejo Tahun 2017 .....	80
<b>Tabel 10</b>	Pembangunan di Desa Selorejo Tahun 2018 .....	82
<b>Tabel 11</b>	Pembangunan di Desa Selorejo Tahun 2015 – 2018 .....	83



## DAFTAR LAMPIRAN

<b>LAMPIRAN 1</b>	: Surat Tugas
<b>LAMPIRAN 2</b>	: Bukti Penelitian Dari Lembaga / Instansi
<b>LAMPIRAN 3</b>	: Kartu Kendali Bimbingan
<b>LAMPIRAN 4</b>	: Persetujuan Ujian TA dari pembimbing I dan II
<b>LAMPIRAN 5</b>	: Berita Acara Seminar Proposal
<b>LAMPIRAN 6</b>	: Bukti Mengikuti Seminar Proposal
<b>LAMPIRAN 7</b>	: Surat Pernyataan Bebas Plagiasi



## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku dan Jurnal

- Abdullkadir Muhammad. 2001, *Hukum dan penelitian hukum*, Bandung: Penerbit Citra Aditya Bakti
- Aprianus Umbu Reada Ndata Meha , *Dinamika Hubungan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dan Kepala Desa Dalam Penyelenggaraan Pembangunan* skripsi (Yogyakarta: Sekolah Tinggi Pembangunan Masyarakat Desa"APMD", 2012
- Eddi Wibowo, 2004, *Ilmu Politik Kontemporer*, Yogyakarta: Cipta Mandiri (YPAPI)
- Fajriana Nur, 2014, *Koordinasi Kepala Desa Dalam Pembangunan Infrastruktur Di Desa Suatang Keteban Kecamatan Pasir Belengkong Kabupaten Paser*, Jurnal Universitas Mulawarman Samarinda
- Handayani, Suci. 2006. *Perlibatan Masyarakat Marginal Dalam Perencanaan dan Penganggaran Partisipasi (Cetakan Pertama)*. Surakarta: Kompip Solo
- Hanif Nurcholis, 2011, *Pertumbuhan & Penyelenggaraan Pemerintahan Desa*, Jakarta:Erlangga
- Maria Eni Surasih, 2006, *Pemerintahan Desa dan Implementasinya*, Jakarta: Erlangga
- Peter Mahmud Mrzuki, 2005, *Penelitian Hukum*, Surabaya: Penerbit Kencana
- Ridwan HR. 2001. *Hukum Administrasi Negara*. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada
- Ridwan HR. 2001*Hukum Administrasi Negara*. Yogyakarta: UII Press
- SF. Marbun, *Peradilan Administrasi Negara dan Upaya Administrasi di Indonesia*, Liberty, Yogyakarta, 1997
- Soejono dan H.Abdurrahman, 2005, *Metode Penelitian: Suatu Pemikiran Dan Penerapan*, Jakarta: Penerbit: Rineka Cipta
- Sumaryadi, I. Nyoman. (2010). *Sosiologi pemerintahan.Dari prespektif pelayanan, pemberdayaan, interaksi dan system kepemimpinan pemerintahan*. Indonesia. Jakarta Ghalia Indonesia
- Sundariningrum.2001.*Klasifikasi Partisipasi*.Jakarta: Grasindo

Surbakti, Ramlan, 1992, Memahami Ilmu Politik, Jakarta: Gramedia Widya Sarana

Yuwono, Teguh, 2001. *Manajemen Otonomi Daerah: Membangun Daerah Berdasarkan Paradigma Baru*, Clogapps Diponegoro University, Semarang

### **B.Internet**

Riseh Tunong, 2015, *Tahapan Pelaksanaan Desa* dalam [www.risehtunong.blogspot.com](http://www.risehtunong.blogspot.com), (di akses tanggal 11 November 2018)

### **C.Undang-undang**

Permendagri No. 112 Tahun 2014 Tentang Pemilihan Kepala Desa

Undang- Undang No. 6 Tahun 2014 Tentang Desa.



## Hasil\_Catresia\_Bab I\_Rev. 3

### ORIGINALITY REPORT

43%

SIMILARITY INDEX

39%

INTERNET SOURCES

12%

PUBLICATIONS

30%

STUDENT PAPERS

### PRIMARY SOURCES

1

[docplayer.info](http://docplayer.info)

Internet Source

10%

2

[www.scribd.com](http://www.scribd.com)

Internet Source

10%

3

[www.urbanpoor.or.id](http://www.urbanpoor.or.id)

Internet Source

5%

4

[digilib.uinsgd.ac.id](http://digilib.uinsgd.ac.id)

Internet Source

4%

5

[jurnal.hukum.uns.ac.id](http://jurnal.hukum.uns.ac.id)

Internet Source

4%

6

Submitted to Universitas Islam Indonesia

Student Paper

2%

7

[eprints.umm.ac.id](http://eprints.umm.ac.id)

Internet Source

2%

8

[repository.uinjkt.ac.id](http://repository.uinjkt.ac.id)

Internet Source

2%

9

[repository.unhas.ac.id](http://repository.unhas.ac.id)

Internet Source

2%

# HASIL CATRES\_BAB II\_rev.4

---

## ORIGINALITY REPORT

---

13%	0%	0%	13%
SIMILARITY INDEX	INTERNET SOURCES	PUBLICATIONS	STUDENT PAPERS

---

## PRIMARY SOURCES

---

1	Submitted to Lambung Mangkurat University Student Paper	13%
---	--	-----

---

Exclude quotes    On

Exclude bibliography    On

Exclude matches    2%



## Hasil\_Catresia\_Bab III\_Rev. 2

### ORIGINALITY REPORT

11%

SIMILARITY INDEX

9%

INTERNET SOURCES

2%

PUBLICATIONS

11%

STUDENT PAPERS

### PRIMARY SOURCES

1

[desacibatokdua.com](http://desacibatokdua.com)

Internet Source

3%

2

[pasca.unhas.ac.id](http://pasca.unhas.ac.id)

Internet Source

2%

3

Submitted to Universitas Islam Malang

Student Paper

2%

4

Submitted to Universitas Islam Indonesia

Student Paper

2%

5

[desamulyoagung.blogspot.com](http://desamulyoagung.blogspot.com)

Internet Source

2%

Exclude quotes On

Exclude bibliography On

Exclude matches < 2%

# HASIL CATRES\_BAB IV\_rev.3

---

## ORIGINALITY REPORT

---

0%

SIMILARITY INDEX

0%

INTERNET SOURCES

0%

PUBLICATIONS

0%

STUDENT PAPERS

---

## PRIMARY SOURCES

Exclude quotes ☒ On

Exclude bibliography ☒ On

Exclude matches ☒ On